

# Zasady udzielania zamówień w projektach PO IR



Narodowe Centrum  
Badań i Rozwoju

Grzegorz Kukowka, DF

[NCBR.gov.pl](http://NCBR.gov.pl)



Fundusze  
Europejskie  
Inteligentny Rozwój



Rzeczpospolita  
Polska

Unia Europejska  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego



# Ramy prawne

- Umowa o dofinansowanie projektu
- Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020



# Konkurencyjność wydatków

Progi kwotowe dla procedur udzielania zamówień publicznych

zasada  
konkurencyjności

rozeznanie rynku

wewnętrzna  
procedura  
zamawiającego

powyżej 50 tys.  
PLN netto

od 20 tys. PLN  
netto do 50 tys.  
PLN netto  
włącznie

poniżej 20 tys.  
PLN netto

# Konkurencyjność wydatków



# Szacowanie wartości zamówienia

Całkowite szacunkowe wynagrodzenie  
wykonawcy, bez podatku VAT

Ustalone z należytą starannością

Uwzględniające zamówienia uzupełniające

W sposób zapewniający właściwą ścieżkę  
audytu



# Rozeznanie rynku



# Rozeznanie rynku

**Potwierdzenie**, że dana usługa, dostawa lub robota budowlana została wykonana po cenie nie wyższej niż cena rynkowa.

- wydruk zapytania ofertowego zamieszczonego na stronie beneficjenta wraz z otrzymanymi ofertami (co najmniej **dwie oferty**);
- można również – potwierdzenie rozestania zapytania do trzech potencjalnych wykonawców (i co najmniej dwie oferty);
- zawarcie pisemnej umowy z wykonawcą **nie** jest wymagane.

# Zasada konkurencyjności

## Tryby udzielania zamówień



- Podmioty zobowiązane do stosowania PZP – od 50 tys. zł netto do wartości progów ustawowych
- Podmioty niezobowiązane do stosowania PZP – w pełnym zakresie



# Zasada konkurencyjności

## Upublicznienie zapytania ofertowego

Beneficjenci



Baza  
konkurencyjności

Wnioskodawcy



Baza  
konkurencyjności

# Zasada konkurencyjności

## Elementy zapytania ofertowego

1. Opis przedmiotu zamówienia (+ kody CPV!);
2. Warunki udziału w postępowaniu i sposób dokonywania oceny ich spełnienia;
3. Kryteria oceny ofert wraz z informacją o wagach punktowych lub procentowych przypisanych do poszczególnych kryteriów i opis przyznawania punktacji;
4. Termin składania ofert, termin realizacji umowy;
5. Informacja o zakazie powiązań osobowych lub kapitałowych;
6. Określenie warunków istotnych zmian umowy

itd.



# Zasada konkurencyjności

## Warunki udziału w postępowaniu

Warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia oraz opis sposobu dokonywania oceny ich spełniania powinny być **określane w sposób proporcjonalny do przedmiotu zamówienia**, zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców.

Nie można formułować warunków przewyższających wymagania wystarczające do należytego wykonania zamówienia.

# Zasada konkurencyjności

## Kryteria oceny ofert

Kryteria oceny ofert powinny odnosić się do danego przedmiotu zamówienia, a nie do właściwości wykonawcy, w szczególności jego wiarygodności ekonomicznej, technicznej lub finansowej.

W ramach kryteriów oceny ofert nie można punktować np. doświadczenia wykonawcy (ale można już doświadczenie personelu dedykowanego do realizacji zamówienia).

## Termin składania ofert

- minimum **7 dni** dla dostaw i usług o **wartości < 209 tys. EUR netto**
- minimum **30 dni** dla dostaw i usług o **wartości > 209 tys. EUR netto**

Termin 7 albo 30 dni liczy się od dnia następnego po dniu upublicznienia zapytania ofertowego, a kończy się z upływem ostatniego dnia.



## Powiązania kapitałowe lub osobowe

Wzajemne powiązania polegają **w szczególności** na:

- uczestniczeniu w spółce jako wspólnik spółki cywilnej lub spółki osobowej,
- posiadaniu co najmniej 10 % udziałów lub akcji,
- pełnieniu funkcji członka organu nadzorczego lub zarządzającego, prokurenta, pełnomocnika,
- pozostawaniu w związku małżeńskim, w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa drugiego stopnia lub powinowactwa drugiego stopnia w linii bocznej lub w stosunku przysposobienia, opieki lub kurateli.

# Zasada konkurencyjności

## Negocjacje

Dozwolone są negocjacje z potencjalnymi wykonawcami w celu polepszenia warunków zamówienia, głównie ceny.

Konieczne jest **równe traktowanie potencjalnych wykonawców oraz przejrzystość procesu negocjacji**, jak również **zakaz pogorszenia warunków lub zmiany opisu przedmiotu zamówienia oraz wymagań** w zapytaniu ofertowym (w tym warunków udziału i kryteriów oceny ofert).

# Zasada konkurencyjności

## Wybór wykonawcy

Beneficjent wybiera najkorzystniejszą spośród złożonych ofert spełniającą warunki udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia w oparciu o ustalone kryteria oceny. Jeżeli w wyniku prowadzonego postępowania wpłynie tylko jedna niepodlegająca odrzuceniu oferta zasadę konkurencyjności uznają się za spełnioną.

Wybór wykonawcy w ramach postępowania dokumentowany jest **protokołem postępowania o udzielenie zamówienia**.

# Wyłączenia zasady konkurencyjności

Wyjątki od zasady – nie należy interpretować rozszerzająco, wszystkie przesłanki muszą być spełnione

Z mocy samego prawa

stwierdzane obiektywnie

Wymagające uzasadnienia

ciężar dowodu spoczywa na Beneficjencie

Beneficjent zobowiązany do pisemnego uzasadnienia

# Wyłączenia z mocy prawa

Art. 4 ustawy  
prawo zamówień  
publicznych

Z wyłączeniem  
art. 4 ust. 8 pzp!

Wydatki  
rozliczane  
metodą  
uproszczoną  
(ryczałt)



# Wyłączenia z mocy prawa (art. 4 pzp)

Umowy z zakresu prawa  
pracy

Wyłączone z zasady konkurencyjności

Umowy cywilnoprawne (np.  
zlecenia, o dzieło)

Podlegają zasadzie konkurencyjności

# Wyłączenia z mocy prawa (art. 4 pzp)

Przedmiotem zamówienia usługi B+R

Dokonano podziału korzyści z tych usług

Wyłączenie zasady konkurencyjności z art. 4 pkt 3 lit. e pzp

## UWAGA!

Podział odnosi się do korzyści (finansowych). Nie można dokonać podziału praw. Wymagane przedstawienie pisemnej umowy i uzyskania zgody NCBR na zasadach ogólnych.

# Wyłączenia z mocy prawa (art. 4 pzp)

Przedmiotem zamówienia nabycie własności lub innych praw do budynków lub nieruchomości

Brak powiązań kapitałowych lub osobowych

Wyłączenie zasady konkurencyjności z art. 4 pkt 3 lit. j pzp

## UWAGA!

Podziału nie można zastosować do usług, a wyłącznie do praw związanych z nieruchomością (np. najem).

# Wyłączenia fakultatywne

Wyłączenie zasady konkurencyjności z podrozdziału 6.5.2. ust. 8 lit. a Wytycznych horyzontalnych

Przeprowadzono zasadę konkurencyjności

Nie wpłynęła żadna oferta albo wszystkie podlegały odrzuceniu

# Wyłączenia fakultatywne

Wyłączenie zasady konkurencyjności z podrozdziału 6.5.2. ust. 8 lit. b Wytycznych horyzontalnych

Zamówienie może być zrealizowane tylko przez jednego wykonawcę z jednego z powodów:

- brak konkurencji ze względów technicznych o obiektywnym charakterze
- przedmiot zamówienia jest objęty ochroną praw wyłącznych, w tym praw własności intelektualnej

Brak jest rozwiązania alternatywnego lub zastępczego i nie zawężono sztucznie parametrów zamówienia



# Wyłączenia fakultatywne

Zamówienia uzupełniające  
(przewidziane w zapytaniu  
ofertowym, do 3 lat)

Dostawy na szczególnie  
korzystnych warunkach (w  
postępowaniu upadłościowym,  
egzekucyjnym itp.)

Dostawy na giełdzie towarowej  
w państwach Europejskiego  
Obszaru Gospodarczego (w  
rozumieniu przepisów o  
giełdach towarowych)

# Wyłączenia fakultatywne: podmioty powiązane

Wydatki  
wykonawcy  
powiązanego  
kwalifikowane  
bez marży

Wykonawca powiązany  
poddaje się kontroli,  
prowadzenia działań b+r  
oraz promocyjnych na  
zasadach dotyczących  
Beneficjenta

Zgoda NCBR na zawarcie udzielenie zamówienia  
wykonawcy powiązanemu z pominięciem zasady  
konkurencyjności

Na podstawie rozdziału 4 pkt 13 Wytycznych:  
każdy zainteresowany podmiot może zwrócić się do IP PO IR o dokonanie  
indywidualnej interpretacji postanowień Wytycznych  
dla konkretnego stanu faktycznego.

# Dziękuję za uwagę

[NCBR.gov.pl](http://NCBR.gov.pl)



**Fundusze  
Europejskie**  
Inteligentny Rozwój



**Rzeczpospolita  
Polska**

**Unia Europejska**  
Europejski Fundusz  
Rozwoju Regionalnego

